



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Nr. 5753/2024

214.283.268/20.06.2024  
272.257.309.298

16. JUN. 2024

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 13 iunie 2024

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României republicată în Monitorul Oficial nr. 54 din 27 mai 1981, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 193/2024, L. 294/2024);
- L214/2024 2. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul ordinii și siguranței publice (Plx. 776/2023, Bp. 200/2024);
- L283/2024 3. Propunerea legislativă pentru modificarea unor prevederi ale Legii nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România (Bp. 185/2024);
- L268/2024 4. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 25 alin. (2) din Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările ulterioare (Bp. 165/2024);
- L272/2024 5. Propunerea legislativă pentru protejarea cotei unice de impozitare în România pentru următorii zece ani (Bp. 169/2024);
- L257/2024 6. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 85 alin. (4) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 173/2024);
- L309/2024 7. Propunerea legislativă pentru completarea art. 26 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice (Bp. 208/2024);
- L298/2024 8. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 18 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 197/2024).

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 298. / 20. 06. 2024

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 18 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*, inițiată de doamna deputat PNL Trăilă Cristina și doamna deputat PSD Vicol Cioabă Laura Cătălina (**Bp. 197/2024**).

### **I. Principalele reglementări**

Potrivit *Expunerii de motive*, inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 18 din *Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul „introducerii unui sistem de penalizare la cuantumului subvenției de stat primită anual de către partidele politice, în funcție de procentul de femei alese în funcții eligibile pe care îl au la alegerile locale și la cele parlamentare naționale”, începând cu 01ianuarie 2029.

### **II. Observații**

1. Din punct de vedere al necesității respectării exigențelor de tehnică legislativă, arătăm că, potrivit prevederilor art. 6, art. 30 și art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă cerințele care

reclamă intervenția normativă, cu referire la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul socioeconomic, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

În acest sens, precizăm că, în jurisprudența sa<sup>1</sup>, instanța de contencios constituțional a statuat că, deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, Curtea a constatat că prin reglementarea acestora au fost impuse o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă *principiul securității raporturilor juridice*, având claritatea și previzibilitatea necesară.

În acest context, întrucât demersul legislativ este promovat, potrivit *Expunerii de motive*, în vederea asigurării egalității de șanse între femei și bărbați, apreciem necesară justificarea măsurii preconizate la art. 1 pct. 1 al inițiativei legislative ce vizează abrogarea tezei a II-a a art. 18 alin. (2) din *Legea nr. 334/2006*. Astfel, dispozițiile ce se doresc a fi abrogate, potrivit cărora „*Pentru partidele politice care promovează femei pe listele electorale, pe locuri eligibile, suma alocată de la bugetul de stat va fi majorată proporțional cu numărul mandatelor obținute în alegeri de candidații femei*”, sunt apte să răspundă, nevoilor care reclamă, potrivit *Expunerii de motive*, prezenta intervenție legislativă.

2. Referitor la art. 1 pct. 2 al inițiativei legislative, precizăm că modalitatea de formulare a textelor este lipsită de claritate și previzibilitate, aspect de natură să pună în discuție o posibilă afectare a art.1 alin. (5) din *Constituție*, pentru considerentele ce urmează a fi expuse în continuare:

- în ceea ce privește norma preconizată pentru art. 18 alin. (5), arătăm că textul propus face referire la alocarea integrală a subvenției anuale, în măsura în care este îndeplinită condiția impusă de normă, fără a fi clar, prin coroborare cu art. 1 pct. 1 - art. 18 alin. (2), dar și art. 18 alin. (3) din *Legea nr. 334/2006*, dacă se are în vedere alocarea procentului de 0,04% din produsul intern brut, avându-se în vedere și criteriile prevăzute la art. 18 alin. (3).

De asemenea, în ceea ce privește condiția instituită pentru alocarea integrală a subvenției anuale, potrivit căreia cel puțin 30% din aleșii partidelor

---

<sup>1</sup> Decizia CCR nr.448/2013, Decizia CCR nr.26/2012.

politice/formațiunilor politice trebuie să fie femei, considerăm necesar a se clarifica norma propusă, respectiv dacă procentul se raportează la numărul de mandate obținute la alegerile pentru autorităților administrației publice locale, respectiv la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților.

Suplimentar, considerăm necesară revizuirea sintagmelor „alegeri generale pentru autoritățile administrației publice locale” și „alegeri generale pentru Camera Deputaților și Senat”, având în vedere, pe de o parte, că nu este clară intenția de reglementare, iar pe de altă parte, faptul că doar în cazul autorităților administrației publice locale se pot organiza alegeri parțiale;

- cu privire la norma propusă pentru art. 18 alin. (6), se impune clarificarea intenției de reglementare și revizuirea măsurii preconizate, întrucât din cuprinsul textului nu rezultă, pe de o parte, la ce valoare a subvenției anuale se raportează diminuarea procentuală [valorile prevăzute la art. 1 pct. 1 (cel puțin 0,01% și cel mult 0,04% din produsul intern brut) sau subvenția anuală integrală menționată la art. 1 pct. 2 (al cărei quantum este neclar)], iar, pe de altă parte, care este în concret cota procentuală cu care valoarea subvenției va fi diminuată.

Atașăm prezentului punct de vedere opinia Autorității Electorale Permanente transmisă prin adresa nr. 9138/29.04.2024.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

**Cu stimă,**

  
**Ion-Mărcel CIOLACU**

**PRIM-MINISTRU**



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ**  
**Președintele Senatului**



**AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ**



4465 /CPA  
30.04.2024

Către: **Secretariatul General al Guvernului**  
**Departamentul pentru Relația cu Parlamentul**  
[drparlament@gov.ro](mailto:drparlament@gov.ro)

AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

Nr. 9138 / 29.04.2024

**Domnului Nini Săpunaru, secretar de stat**

Referitor **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 18 din**  
la: **Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a**  
**campaniilor electorale– Bp. 197/2024**

Stimate domnule secretar de stat,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 4063/22.04.2024, înregistrată la Autoritatea Electorală Permanentă cu nr. 9138 din 22.04.2024, referitoare la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 18 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale– Bp. 197/2024*, vă comunicăm următoarele:

1. Propunerea legislativă vizează modificarea și completarea dispozițiilor art. 18 din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul modificării criteriilor de alocare, către partidele politice, a subvenției de la bugetul de stat, raportat la numărul de femei care au fost alese pe listele acestora.

Astfel, se propune eliminarea tezei a doua a alin. (2) al art. 18 din legea menționată care prevede că „Pentru partidele politice care **promovează femei pe listele**

Str. Stavropoleos, nr. 6, Sector 3, București  
Telefon: 021.310.07.69, e-mail: [registratura@roaep.ro](mailto:registratura@roaep.ro)  
[www.roaep.ro](http://www.roaep.ro)

Exemplar 1/2



## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



electorale, pe locuri eligibile, suma alocată de la bugetul de stat va fi majorată dublu proporțional cu numărul mandatelor obținute în alegeri de candidații femei”.

Corelativ, se propune introducerea în cadrul art. 18 a două noi alineate, (5) și (6), în cadrul cărora se stabilesc noi reguli de acordare a subvenției, ce iau ca punct de referință **numărul efectiv de femei alese** pe listele unui partid politic. Pentru a primi integral subvenția alocată de la bugetul de stat, cel puțin 30% din candidații aleși ai unui partid politic la alegerile locale și la alegerile parlamentare ar trebui să fie femei.

În cazul partidelor politice care nu întrunesc acest procent, valoarea subvenției va fi micșorată, respectiv „valoarea subvenției anuale de la bugetul de stat va fi diminuată cu o cotă procentuală egală cu numărul întreg reprezentând diferența dintre procentul de aleși bărbați și procentul de alese femei”.

2. Raportat la conținutul propunerii legislative, pe fond, arătăm că soluția creării unei relații între subvenția primită de partidele politice de la bugetul de stat și numărul de femei promovate de partidele politice în cursa electorală a făcut obiectul a numeroase dezbateri publice și a mai multor inițiative legislative succesive.

În esență, această măsură, astfel cum este reglementată în prezent în cadrul art. 18 din Legea nr. 334/2006, reprezintă un stimulent menit să favorizeze participarea femeilor în alegeri. Rezultatul prevederilor art. 18 este incert întrucât înscrierea unui număr de femei pe listele de candidați ai unui partid politic nu garantează că acestea vor dobândi mandate în urma alegerilor.

Soluția propusă de inițiatorii propunerii legislative Bp. 197/2024 reprezintă o schimbare de optică, subvenția fiind acordată integral unui partid politic doar în cazul în care 30% dintre candidații aleși pe listele sale sunt femei.

Se observă astfel caracterul „punitiv” al textului alin. (6) propus, în comparație cu cel stimulat al textului alin. (2), teza a doua din art. 18 actualmente în vigoare.



## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



Apreciem că reglementarea soluției legislative propuse de inițiatori reprezintă o decizie la latitudinea forului legislativ.

Amintim, în context, mai multe propuneri legislative anterioare ce aveau ca obiect implementarea unei cote de gen pentru listele de candidați, măsură ce viza un rezultat asemănător, respectiv majorarea procentului de femei care ocupă funcții alese.

Mai semnalăm necesitatea reformulării alin. (6) propus, acesta neîndeplinind, în opinia noastră, cerințele de claritate a textului normativ.

În ceea ce privește art. 2 și 3 ale propunerii legislative, apreciem că termenul menționat în cadrul art. 3 trebuie majorat, intervalul de 45 de zile nefiind suficient pentru parcurgerea etapelor de elaborare, consultare, avizare și aprobare a unei hotărâri a Guvernului.

Față de aspectele mai sus menționate, arătăm că adoptarea Propunerii legislative pentru modificarea și completarea art. 18 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale– Bp. 197/2024, reprezintă o decizie aflată la latitudinea forului legislativ.

Cu considerație,

Președinte,

Toni GREBLĂ